

**PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM
PENGELOLAAN DANA DESA
(Studi Kasus di Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen)**

Skripsi Diajukan untuk Memperoleh Gelar Sarjana Pendidikan Pada Program
Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan



Disusun Oleh:

RESTIANA PUTRI RAHAYU

A220120017

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2016

PERSETUJUAN

PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PENGELOLAAN DANA DESA (Studi Kasus di Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen)

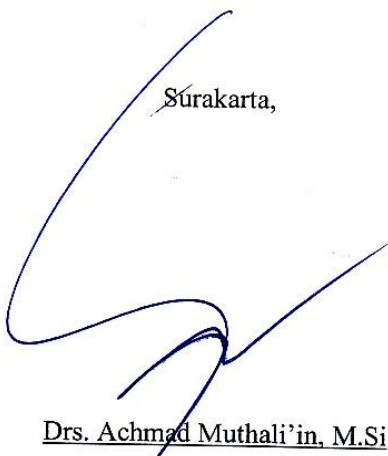
Diajukan Oleh:

RESTIANA PUTRI RAHAYU

A220120017

Skripsi telah disetujui oleh pembimbing skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu
Pendidikan, Universitas Muhammadiyah Surakarta untuk dipertahankan di
hadapan tim penguji skripsi

Surakarta,



Drs. Achmad Muthali'in, M.Si
NIP/NIK.406/NIDN. 06-1712-5801

PENGESAHAN

PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PENGELOLAAN DANA DESA (Studi Kasus di Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen)

Yang dipersiapkan dan disusun oleh:

RESTIANA PUTRI RAHAYU

A220120017

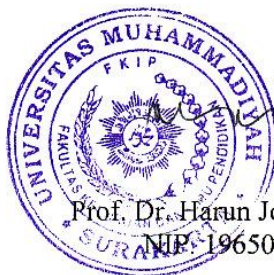
Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji pada hari Rabu, 29 Juni 2016 dan
dinyatakan telah memenuhi syarat

Susunan Dewan Penguji

1. Drs. Achmad Muthali'in, M. Si (.....)
2. Dr. Ahmad Muhibbin, M. Si (.....)
3. Dra. Sri Gunarsi, SH. MH (.....)

Surakarta,

Universitas Muhammadiyah Surakarta
Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan
Dekan,



Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M. Hum
NIP. 19650428199303100

PERNYATAAN

Saya yang bertandatangan di bawah ini,

Nama : Restiana Putri Rahayu

NIM : A220120017

Program Studi: Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Judul Skripsi : PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD)
DALAM PENGELOLAAN DANA DESA (Studi Kasus di Desa
Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen)

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya serahkan ini benar-benar hasil karya saya sendiri dan bebas plagiat karya orang lain, kecuali yang secara tertulis diacu/dikutip dalam naskah dan disebutkan pada daftar pustaka. Apabila di kemudian hari terbukti skripsi ini hasil plagiat, saya bertanggung jawab sepenuhnya dan bersedia menerima sanksi sesuai peraturan yang berlaku

Surakarta,

Yang membuat pernyataan,



A handwritten signature in black ink, appearing to be "Restiana Putri Rahayu".

Restiana Putri Rahayu

A220120017

MOTTO

“Sesungguhnya sesudah kesulitan akan ada kemudahan, maka bila engkau telah selesai dari satu pekerjaan, kerjakan pula pekerjaan berikutnya dan hanya kepada Tuhan-mu”.

(Q.S Al-Insyirah)

“Rencana adalah jembatan menuju mimpimu, jika tidak membuat rencana berarti kamu tidak memiliki pijakan langkah untuk menuju apa yang kamu cita-citakan”.

(Petuah Bijak)

“Semua impian akan menjadi nyata, jika kita memiliki suatu keberanian untuk mengejanya”.

(Walt Disney)

“Berdo’a, berusaha, ikhtiar, dan yakin Allah mempunyai rencana yang lebih baik”.

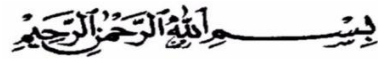
(Penulis)

PERSEMBAHAN

Sebagai ungkapan rasa syukur dan rasa terima kasih dengan kerendahan hati skripsi ini penulis persembahkan kepada:

1. Kedua Orang Tua Tercinta (Bapak Wargito dan Ibu Muji Rahayu), yang telah mencurahkan kasih sayang, cinta, tenaga, dukungan, dan do'a yang tulus untuk keberhasilan ananda. Hanya do'a dan ucapan terima kasih yang bisa ananda berikan. Ananda berjanji suatu hari nanti akan membuat bangga ibu dan bapak.
2. Simbah Tercinta (Suratmi), yang senantiasa memberikan dukungan dan do'a tiada henti kepada ananda, ananda janji tidak akan mengecewakan simbah dan akan membuat bangga.
3. Adiku Tercinta (Rossihan Vadre Argitasena), Terimakasih atas semangat, dukungan, dan keceriaan selama ini.
4. *My Someone Special* (Joko Utomo dan Adrian Akhdan Utama). Terima kasih atas perhatian, dukungan, do'a, kesabaran, dan semangatnya selama ini, semoga Allah memberikan kita kesempatan meraih ilmu yang setinggi mungkin dan dapat meraih kesuksesan. Kalian adalah penyemangat dalam pembuatan skripsi ini dan hidupku.
5. Sahabat-sahabatku (Nisa, Tika, Monik, dan seluruh teman-teman kelas A dan B angkatan 2015 FKIP PPKn), terimakasih atas persahabatan, kepedulian, keceriaan, dan semangat yang kalian berikan.
6. Teman-teman sebangkuan (Annisa, Aninda, Triana, Monika, Atika, Fita, dan Indah), terimakasih atas kerjasama, canda tawa, kekompakan, dan bantuan yang selama ini kita lakukan bersama untuk menyelesaikan skripsi ini. Semangat untuk kita semua.
7. Teman-teman angkatan 2012.
8. Almamaterku

KATA PENGANTAR



Assalamualaikum Wr. Wb

Puji syukur Alhamdulillah atas kehadiran Allah SWT, atas segala limpahan rahmat dan hidayah-Nya, semoga kita senantiasa dalam lindungan-Nya. Shalawat serta salam senantiasa tercurahkan kepada Rasulullah Muhammad SAW, yang kita jadikan suri tauladan dalam kehidupan ini. Syukur Alhamdulillah penulis dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik yang berjudul: “Peran Badan Permusyawaratan Desa (BPD) dalam Pengelolaan Dana Desa, Studi Kasus di Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen”.

Penyusunan skripsi ini bukan hanya usaha dan doa dari penulis semata, namun banyak pihak yang telah membantu guna menyelesaikan skripsi ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Kesempatan ini dengan rasahormat penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Harun Joko Prayitno, M. Hum, selaku Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta, yang telah memberikan izin kepada penulis untuk mengadakan penelitian.
2. Dr. H. Ahmad Muhibbin, M. Si, selaku Ketua Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Drs. Achmad Muthali'in, M. Si, selaku Sekertaris Progdi PPKn sekaligus pembimbing yang telah banyak memberikan bimbingan dengan penuh kesabaran dan tanggungjawab dalam penyusunan skripsi ini.
4. Bapak/Ibu dosen FKIP PPKn yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat, sehingga penulis dapat mencapai gelar sarjana S-1.
5. Bapak Suparman, selaku sekretaris sekaligus pengganti jabatan kepala Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen yang telah memberikan ijin kepada peneliti untuk melakukan penelitian skripsi ini.

6. Bapak Wargito, selaku ketua BPD Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen yang telah membantu terlaksananya penelitian skripsi ini.
7. Perangkat Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen serta semua pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu yang telah membantu dan memberikan semangat selama penyusunan skripsi ini.

Semoga amal baik semua pihak yang membantu dalam penyusunan skripsi ini mendapatkan imbalan dari Allah. Penulis menyadari dalam penyusunan skripsi ini masih banyak kekurangan, meskipun telah berusaha untuk mendapatkan hasil yang terbaik. Segala kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Semoga skripsi ini bermanfaat bagi penulis pada khususnya dan pembaca pada umumnya.

Wassalamu 'alaikum Wr. Wb

Surakarta, 27 Juni 2016

Penulis

Restiana Putri Rahayu

A.220120017

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN.....	ii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iii
PERNYATAAN.....	iv
MOTTO.....	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI.	ix
DAFTAR TABEL.....	xii
DAFTAR GAMBAR	xiii
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
ABSTRAK	xvi
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Rumusan Masalah	5
C. Tujuan Penelitian	5
D. Manfaat Penelitian	6
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Kajian Teori	7
1. Desa.....	7
a. Pengertian desa.....	7
b. Pembentukan desa.....	8
c. Ciri-ciri desa.....	9
d. Kewenangan desa.....	9
e. Kedudukan desa	10
2. Otonomi Desa.....	11
a. Pengertian otonomi desa	11
b. Pengertian pemerintahan desa.....	11
c. Dasar hukum pemerintahan desa	11

d. Otonomi dalam pemerintahan desa.....	12
3. Badan Permusyawaratan Desa	13
a. Pengertian Badan Permusyawaratan Desa	13
b. Fungsi Badan Permusyawaratan Desa	13
c. Kedudukan Badan Permusyawaratan Desa.....	14
d. Keanggotaan Badan Permusyawaratan Desa	14
e. Tugas dan wewenang Badan Permusyawaratan Desa	15
4. Dana Desa	16
a. Pengertian dana desa	16
b. Penganggaran dana desa	17
c. Pengalokasian dana desa	17
d. Penyaluran dana desa	18
e. Penggunaan dana desa.....	19
f. Pelaporan dana desa	19
g. Pemantauan dan evaluasi	20
5. Peran BPD dalam Pengelolaan Dana Desa	21
a. Peran BPD dalam Pengelolaan dana desa.....	21
b. Kendala BPD dalam pengelolaan dana desa	21
c. Solusi BPD dalam pengelolaan dana desa	22
d. Indikator Badan Permusyawaratan Desa dalam pengelolaan dana desa	22
B. Kajian Penelitian yang Relevan	23
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis dan Desain Penelitian	26
1. Jenis Penelitian.....	26
2. Desain Penelitian.....	28
B. Tempat dan Waktu Penelitian	29
C. Data, Sumber Data, dan Narasumber.....	30
1. Data	30
2. Sumber Data.....	31
3. Narasumber	33

D. Kehadiran Peneliti.....	33
E. Teknik Pengumpulan Data.....	34
F. Teknik Analisis Data.....	38
G. Keabsahan Data.....	41
BAB IV. HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian	45
1. Deskripsi Lokasi Penelitian.....	45
2. Deskripsi Data dan Analisis Hasil Penelitian	64
a. Peran BPD dalam pengelolaan dana desa	65
b. Kendala BPD dalam pengelolaan dana desa	72
c. Solusi BPD dalam pengelolaan dana desa	80
3. Temuan Penelitian.....	86
B. Pembahasan.....	88
C. Keterbatasan Penelitian	91
BAB V. PENUTUP.....	92
A. Kesimpulan	92
B. Implikasi.....	93
C. Saran.....	93
DAFTAR PUSTAKA	96

DAFTAR TABEL

Tabel 1. Perincian Kegiatan Penelitian	30
Tabel 2. Jumlah Penduduk Desa Pilang	48
Tabel 3. Tingkat Pendidikan Penduduk Desa Pilang	48
Tabel 4. Mata Pencaharian Penduduk Desa Pilang	49
Tabel 5. Pemeluk Agama Desa Pilang	50
Tabel 6. Data Potensi Umum Desa Pilang	50
Tabel 7. Data Pertanian Tanaman Pangan Desa Pilang	51
Tabel 8. Data Komuditi Buah-buahan Desa Pilang	51
Tabel 9. Data Populasi Ternak Desa Pilang	52
Tabel 10. Sumber Daya Air Bersih Desa Pilang	52
Tabel 11. Potensi Sektor Ekonomi Desa Pilang	53
Tabel 12. Lembaga Pendidikan Di Wilayah Desa Pilang	54
Tabel 13. Daftar Kebayanan Desa Pilang	54
Tabel 14. Ringkasan Hasil/ Temuan Penelitian	86

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1. Macam-Macam Jenis Penelitian Berdasarkan Tujuan dan Tingkat Kealamiahannya Tempat Penelitian	27
Gambar 2. Desain Penelitian.....	29
Gambar 3. Komponen-Komponen Analisis Data: Model Interaktif Milles dan Huberman	39
Gambar 4. Analisis Data dalam Penelitian Peran BPD dalam Pengelolaan Dana Desa di Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen	40
Gambar 5. Triangulasi Sumber	42
Gambar 6. Triangulasi Teknik	42
Gambar 7. Triangulasi Sumber Data.....	43
Gambar 8. Triangulasi Teknik Pengumpulan Data.....	44
Gambar 9. Papan Nama Kantor Kepala Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen	46
Gambar 10. Peta Desa Pilang.....	47
Gambar 11. Denah Lokasi Kantor Desa Pilang	55
Gambar 12. Struktur Organisasi Pemerintahan Desa Pilang	56
Gambar 13. Struktur Organisasi BPD Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen	64
Gambar 14. Rapat Lelang Prioritas Pengelolaan Dana Desa sebagai Pencerminan Penyampaian Gagasan dalam Pengelolaan Dana Desa	67
Gambar 15. Pokmas Diberikan Pengarahan oleh Perangkat Desa dan BPD Mencerminkan Pengawasan dan Pemantauan Pengelolaan Dana Desa	69
Gambar 16. Laporan Realisasi Penggunaan Dana Desa Semester Pertama yang menjadi Bahan Evaluasi Pengelolaan Dana Desa	70
Gambar 17. Laporan Realisasi Penggunaan Dana Desa sebagai Bahan BPD dalam Mengkritisi Laporan Kepala Desa mengenai Pengelolaan Dana Desa	72

Gambar 18. Jalan Jati-Jantran Rusak Mencerminkan Kendala BPD dalam Penyampaian Gagasan mengenai Pengelolaan Dana Desa.....	74
Gambar 19. Rapat Lelang Penentuan Prioritas di Balai Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen, Kehadiran Pokmas Sedikit karena Terlihat Banyak Kursi yang Kosong.....	75
Gambar 20. Pernyataan Tanggungjawab Belanja Pokmas kepada BPD namun Terlambat sebagai Pencerminan Kendala Pengawasan dan Pemantauan dalam Pengelolaan Dana Desa	77
Gambar 21. Aspal <i>Hot-Mix</i> Jalan Jantran-Jati Berlubang yang merupakan Pencerminan dari Kendala BPD dalam Evaluasi Pengelolaan Dana Desa	79
Gambar 22. Laporan Realisasi Pengelolaan Dana Desa Semester Pertama yang Mencerminkan Kendala Bahan Evaluasi Pengelolaan Dana Desa	80
Gambar 23. Partisipasi Pokmas dalam Rapat Lelang merupakan Pencerminan dari Solusi Penyampaian Gagasan mengenai Pengelolaan Dana Desa	82
Gambar 24. Pernyataan Pertanggungjawaban Pokmas Pencerminan dari Solusi Pengawasan dan Pemantauan Pengelolaan Dana Desa.....	84
Gambar 25. Draf Rencana Penggunaan Dana Desa yang menjadi Bahan Evaluasi BPD dalam Pengelolaan Dana Desa	86

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Ijin Riset

Lampiran 2. Jurnal Konsultasi Pembimbing

Lampiran 3. Berita Acara Pembimbingan Skripsi

Lampiran 4. Surat Keterangan Kelurahan

Lampiran 5. Kisi-Kisi Wawancara

Lampiran 6. Dokumentasi

Lampiran 7. Peta Wilayah Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen

ABSTRAK

PERAN BADAN PERMUSYAWARATAN DESA (BPD) DALAM PENGELOLAAN DANA DESA (Studi Kasus di Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen)

Restiana Putri Rahayu, A220120017, Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Universitas Muhammadiyah Surakarta, 2016

Tujuan penelitian ini adalah untuk menggambarkan peran Badan Permusyawaratan Desa dalam pengelolaan dana desa di Desa Pilang Kecamatan Masaran kabupaten Sragen berikut kendala dan solusinya,

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif, dengan teknik pengumpulan data melalui wawancara, observasi, dan dokumentasi. Keabsahan data dengan triangulasi sumber dan teknik pengumpulan data. Analisis dilakukan dengan model interaktif dari pengumpulan data, reduksi, penyajian, dan penarikan kesimpulan. Subjek penelitian ini adalah kepala dan perangkat desa, ketua dan anggota BPD, serta masyarakat di Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen. Objek yang diteliti ialah peran BPD dalam pengelolaan dana desa di Desa Pilang Kecamatan Masaran Kabupaten Sragen.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa peran BPD dalam pengelolaan dana desa dilakukan dengan cara menyampaikan gagasan mengenai pengelolaan dana desa, pengawasan dan pemantauan dalam pengelolaan dana desa, evaluasi, dan mengkritisi laporan kepala desa mengenai pengelolaan dana desa. Kendala yang dihadapi BPD dalam pengelolaan dana desa meliputi pencairan dana yang hampir tutup tahun dan kurangnya partisipasi Pokmas pada saat rapat lelang penentuan prioritas pengelolaan dana desa, keterlambatan Pokmas dalam penyerahan laporan pertanggungjawaban hasil pelaksanaan pengelolaan dana desa, serta hasil realisasi yang tidak sesuai dengan draf rencana yang sudah disepakati bersama sebelumnya. Solusi BPD untuk mengatasi kendala tersebut ialah meningkatkan kerjasama antara perangkat desa, BPD, LP2MD, dan Pokmas serta menemui secara langsung Pokmas saat penyampaian undangan rapat, menunjuk perwakilan dari tiap Pokmas yang lebih cakap dan ahli dalam membuat laporan pertanggungjawaban, dan melakukan survei langsung ke lapangan untuk mengecek pelaksanaan proyek.

Kata kunci: *Badan Permusyawaratan Desa, Pengelolaan, Dana Desa*

ABSTRACT

The Purpose of this study is to describe the role of Village Consultative Body in fund management village in the Pilang Village District Masaran Regency Regency of Sragen constraints and solutions.

This study uses kualitative approach with data collection trough interviews, observation, and documentation. Validity of the data whit the triangulation of source and collection techniques data. Analysis was performed whit a model interactive data collection, reduction, presentation, and drawing conclusions. The Subject of this studi is the head and village, cairmand and BPD member, and the community in the village Pilang district Masaran regency of Sragen. Object under investigation is the role BPD in management village fund in the village Pilang Masaran District of Sragen.

The result of this study indicate that role of BPD in the village fund management is done by conveying the idea of this village fung management, supervision, and monitoring in the village fung management, evaluation, and criticized the report on fundmanagemnent headman of the village. Constrtaints faced by BPD in the management of village fund includes disbursement almost closing the year and the lack of participation by community groups at mettings auction prioritization fund management village, delay Pokmas in the submission of accountability report the result of the implementation of the fund management of the village, as well as the actual result are not in accordance whit draft plan wich has been agreed in advance. BPD solutions to overcome these obstacles is to improve cooperation between the village, the BPD, LP2MD, and community group as well as meet directly Pokmas when delivering as meeting invitation, appoint a representative from each PokMas more proficient and expert in making accountability reports, and conduct surveys directly to the field to check the implementation of the project.

Key words: Village Consultative Body, Management, Village Fund